

Системные подходы в части повышения безопасности при пользовании газом в быту

В рамках одной из рассматриваемых концепций, предлагается на широкое обсуждение вариант системы, описанной в данном документе – для упрощения общения в дальнейшем присвоим ему условное название «ВАРИАНТ 1».

ПРЕДЛАГАЕМЫЙ ВАРИАНТ РЕШЕНИЯ:

- установление требований в технических областях, которые не охвачены ФЗ «О промышленной безопасности» к владельцам о проведении осмотров своих объектов в части технических параметров имеющих непосредственное влияние на безопасность путем привлечения любого из аттестованных по данной категории «ТЕХНИЧЕСКОГО ИНСПЕКТОРА», вне зависимости от места его работы – различные гос. или ком. предприятия. Данные инспектора должны ежегодно проходить переаттестации, подтверждать свои знания и навыки, являться участниками (как конкретные физ.лица или ИП) Федерального единого СРО «Технической инспекции» (предстоит создавать). Все требования к данным лицам, нормативы, порядок проведения осмотров и прочее – и является целью работы данной саморегулируемой организации – в общении профессионального сообщества, накопления статистики, изменений нормативов и прочего. В составе СРО также необходимо присутствие представителей Ростехнадзора, МЧС, ФАС – в первую очередь в части «сшивки» всех направлений – как в части промышленной безопасности, так и в части бытовых зданий/строений/сооружений, жилья (то что не подпадает под промышленную безопасность). Ежегодная переаттестация и суммарный опыт позволит системно подходить и оперативно доводить до конкретных инспекторов требуемые изменения в осмотрах, заострять внимание на определенных деталях, при необходимости сводным образом по стране проводить внеплановые тематические проверки различных категорий объектов. Наиболее вероятно подобное СРО создавать как штатное подразделение/отдел Ростехнадзора или под непосредственным патронажем.

В рамках системы:

1. ГИС «ТОЧКА ПОТРЕБЛЕНИЯ»

- независимая от поставщиков газа, от спец.организаций и иных участников рынка по всем точкам потребления газа (квартиры, дома и прочие объекты). Данная ГИС в себе также должна содержать первичные сведения – договор поставки газа, договор обслуживания, границы обслуживания, кто обслуживает, а также исчерпывающую техническую информацию по оборудованию – сер.номера/марка/модель/тип, срок службы до, счетчик газа и т.п., включая также информацию и отметки о проведении тем или иным участником тех или иных работ/действий, замены оборудования, замены гибких подводок, установленных ограничений – т.е. накапливать в себе в том числе статистику, давать возможность в случае превышения пороговых количеств инцидентов сигнализировать о необходимости более глубокого диагностирования или замены элементов в конкретной точке

2. Аттестация «ТЕХНИЧЕСКИЙ ИНСПЕКТОР» -

- создание на базе СРО, в полной аналогии с кадастровыми инженерами, «института» специалистов, под общим термином «ТЕХНИЧЕСКИЙ ИНСПЕКТОР». В рамках аттестации возможно предусмотреть категории, имеющие отношение ко многим существующим сегодня техническим областям, не охваченным системами лицензирования и подобным (газопотребление, лифты, подъемные механизмы, электробезопасность и т.п.). Подразумевается, что конкретная категория будет иметь отношение к конкретной области знаний и опыта, получение аттестаций подразумевается отдельно по категориям. Прошедший обучение/аттестацию по категории получает персональный оттиск и цифровую подпись, доступ к системам ГИС. Обязанностью считаем ведение осмотров на основании предусмотренных и разработанных СРО нормативных документов, «Контрольных листов». Устанавливаем персональную ответственность аттестованного специалиста за соответствии норм и правил, отображением информации в ГИС. Вместо установления каких-либо размытых требований к организациям – получаем «институт» профессионального общения, накопления статистики, изменения нормативов на основании сводного опыта.

3. ГИС «ТЕХНИЧЕСКИЙ ИНСПЕКТОР»

- база данных содержащая в себе информацию о конкретных ответственных лицах, получивших право ведения осмотров, категориях их допусков/аттестаций, различных служебных отметках, в том числе накопительно – ошибках и неточностях в работе – либо для углубления знаний в данных областях, либо о принятии решений об исключении конкретного участника и отзыве его прав аттестаций. Непосредственная связь данной ГИС и иных, в том числе возможно перспективных систем (и ГИС ЖКХ) позволит создать единое информационное неразрывное поле, с возможностью выбора и накопления статистики, выборки различных показателей.

В рамках рассматриваемой системы предлагается:

- В технически сложных областях, которые для обеспечения безопасности требуют периодических осмотров/аттестаций ввести в обиход понятие «обязательная периодическая проверка технического состояния» - комплекс мер по осмотру и выявлению факторов риска, которые изменяют риски возникновения аварий/ЧС. Обязать владельцев за собственные средства проводить с указанной периодичностью данное освидетельствование силами допущенных, аттестованных специалистов в данной области.
- Специалисты должны пройти соответствующие аттестации, получить персональные допуски к системам ГИС (указанным Выше). Вне зависимости от форм собственности предприятий где они работают. Специалист получая аттестацию и допуск Технического инспектора несет персональную ответственность за проведение проверки и достоверность сведений внесенных в ГИС.
- Контроль за специалистами осуществляет орган, выдавший аттестацию, при этом обеспечивая вторичный контроль по объектам, которые ведет вышеуказанный специалист, в том числе осуществляя выборочный контрольный осмотр уже проверенных специалистом объектов. При определении методов контроля используется статистические методы расчета – первично

проверка 2% объектов, в случае нахождения несоответствия – 10% от всех, в случае нахождения недостоверности – 100%. Данные проверки проводятся за счет финансирования органа, выдающего аттестации. В случае если специалист теряет допуск, проводим за счет средств аттестационного органа 100% проверку всех объектов, по которым специалист проводил проверку за данный период.

4. В связи с введением указанной схемы теряет любой смысл выдача каких-либо иных допусков для проведения самих работ на объектах, но в силу вступает правило «обязанность заказчика после любых работ проводить проверку силами аттестованных специалистов».
5. В части газопотребления - Утрачивает смысл в проведении ТО ВДГО/ВКГО, т.к. проверка и есть основной смысл ранее существовавшего требования о периодичности ТО ВДГО/ВКГО

В результате:

Получаем персонально аттестованных и наделенных персональной ответственностью специалистов, которые также объединены в рамках центра аттестации, которым доводятся необходимые изменения в нормативах. При этом также получаем полноценную систему накопления статистики, на основании которой можем изменять нормативы, технические требования. Получаем свободный рынок услуг в данной области, т.к. аттестованные специалисты могут работать как в частных так и государственных компаниях, органах контроля и надзора. Получаем фактически в технически сложных областях (не промышленных опасных объектах) систему независимого контроля надзора при этом без существенных схем управления, новых министерств, либо ведомств.