

## Тема: Бытовое газоиспользующее оборудование (БГО), с питанием от сетей магистрального и сжиженного газа

Текущее состояние: На сегодняшний момент в РФ насчитывается около 45 млн. пользователей БГО по оценочным данным. Точных данных получить не представляется возможным, т.к. единого реестра не существует, есть лишь (!) отрывочные сведения у каждого из поставщиков газа. Практически не существует понимания какое оборудование, с какими параметрами безопасности, когда и кем обслуживалось, истекли ли установленные заводом-изготовителем сроки безопасной эксплуатации. Нет единой и какой-либо объективной информации по аварийным случаям, на слух выносятся только громкие случаи взрывов газа в домах, отравления угарным газом, причем четко понять причины приводящие к столь ужасным последствиям не представляется возможным. Также, несмотря на то, что в договорах поставки газа прописана обязанность владельца самостоятельно заключать договор на сервисное обслуживание, проводить регламентные работы, контроля со стороны поставщиков газа по данным вопросам не проводится. Из общего указанного количества установленного БГО можно лишь гадать, сколько единиц техники работает десятками лет без обслуживания, подчас без запасных частей (т.к. на оборудование 60-70 годов их уже не производится), без какого-либо контроля – вероятно не менее 30-40%. Физически изношенное оборудование практически является основным фактором, который многократно будет повышать аварийность в дальнейшем, не позволит предупреждать несчастные случаи. Специалисты, которые в настоящий момент проводят какие-либо работы с БГО по текущему законодательству должны иметь аттестацию Ростехнадзора, но проверка наличия аттестаций проводится только в момент первичной газификации обл/гор.газами различной подчиненности, и никоим образом дальнейшего контроля при ремонтах, эксплуатации, проведении обслуживания никем не производится. Владельцы БГО также самостоятельно при отсутствии контроля за наличием или отсутствием заключенных договоров сервисного обслуживания, в процессе эксплуатации не осуществляют перезаключение и пролонгацию договоров обслуживания, что фактически означает, что львиная доля БГО в России эксплуатируется в ненормативных условиях, без должного контроля и профилактических работ. Допуски компаний к сервисному обслуживанию, к ремонтам (в т.ч. гарантийным) не требуются. Единственным хоть как-то ограничивающим фактором является требование заводо-изготовителей оборудования, о том, что пуско-наладочные работы должны осуществлять специалисты получившие у них допуски и аттестаты, что в принципе является нарушением нашего законодательства, но в какой-то мере гарантирует хотя бы первичный запуск и правильную настройку оборудования на пуске газа. Поскольку ни владельцы, ни поставщики газа в настоящее время не прилагают усилий для контроля за ситуацией, предлагаю рассмотреть фактически командно-контрольную «надстройку» без участия бюджетного финансирования (хотя создание единого дата-центра и реестра также может быть и бюджетным финансированием), обеспечивающей с одной стороны решение социально значимых вопросов в данной области, а также существенные возможности открытия бизнес-направлений по работе и обслуживанию данного процесса.

Стоит также отметить, что сегмент безопасной эксплуатации оборудования включает несколько основополагающих направлений: - проведение регламентных и ремонтных работ в соответствии с требованиями завода-изготовителя, - контроль за внешними факторами влияющими на безопасность (утечки газа на подводках к БГО, наличие тяги в дымоходах и вент-каналах, наличие приточного воздуха в достаточном количестве для работы оборудования), - контроль состояния изоляции электропроводки и заземления. Поэтому в данную систему также успешно необходимо в качестве привлеченных подключать лаборатории по проверке изоляции, специалистов по дымоходам и вент.каналам, подчас запрещая менять старые двери и окна на современные герметичные системы.

### Договора обслуживания это:

### Где установлено БГО, кто владелец/эксплуатант:

1. Индивидуальные жилые дома (котлы,плиты) – частное лицо/юр.лицо  
Основной объем абонентов деревенские жители, у которых не существует на сегодняшний момент никаких желаний по заключению договоров, а подчас и возможностей. Тем не менее из практики по регионам договора обслуживания стоят на уровне 900-4500 р. Плательщиком выступает владелец. Также в данном разделе есть и жилые дома, расположенные в различных поселках, в т.ч. и дачных, также к этой категории относятся и поселки таунхаусов. В московском регионе стоимость обслуживания котла составляет 4,5-16 т.р. (существуют компании которые не проводя вообще никаких действий дают так называемый пакет документов на газификацию, как правило оценивают его в 4-5 т.р.). Средняя осторожная стоимость договора реального обслуживания составляет около 6 т.р. (москва и регионы) Оценочно данная категория составляет порядка 15-18 млн. абонентов, что позволяет оценить емкость категории на уровне 108 млрд.р. Как правило если дома старые обслуживание проводилось горгазами, последние 8-10 лет основная масса договоров с частными компаниями, кроме старых деревенских избушек – где никто и ничто последнее десятилетие не делал...
2. Многоквартирные жилые дома (плиты, иногда и котлы) – частное лицо/управляющая компания  
По данному подразделу в России на сегодняшний день возможны различные варианты. Существуют дома только с установленными газовыми плитами, или плитами и газовыми колонками, или плитами и газовыми котлами (поквартирное отопление). С советских времен обслуживание газового оборудования проводилось горгазами, своевременная замена производилась за средства бюджета, ежемесячно проводились обходы специалистов с проверкой тяги, с проверкой оборудования. В настоящее время это бремя лежит с одной стороны на владельце квартиры, с другой в какой-то мере на управляющей компании. По существующим муниципальным расценкам стоимость ежегодного обслуживания

составляет на примере моск.области (если установлена только плита, без учета стоимости ремонтных работ, включая обходы и устранение утечек газа) около 600-900 р. В расчете на одну квартиру. В случае если установлен в квартире индивидуальный котел, тогда стоимость обслуживания котла составляет в регионах около 4000 р., в московском регионе порядка 7-8 т.р.. Для приблизительной оценки среднюю стоимость можно принять на уровне 2200 р./абонента, что составляет по оценочной стоимости рынка категории 48,4 млрд. р. Количество абонентов в данной категории составляет около 20-22 млн. абонентов. Как правило обслуживание домов проводилось гор.газами, как только обязанность легла на собственников системного обслуживания и контроля не проводится.

### 3. Нежилые объекты – инвариантно

Пожалуй, с одной стороны самая простая категория, с другой стороны существует множество вариантов. Есть топочные, где установлено оборудование и оформлено на частное лицо – тогда как правило, подобные объекты относятся к п.1, есть топочные с мощностью до 100 кВт, которые оформлены на юр.лицо – тогда эти объекты следует также отнести к п.1., но в случае когда мощность превышает 100 кВт – в этом случае оформление на юр.лицо идет достаточно жесткое, требования со стороны Ростехнадзора и контроль со стороны этого же органа в настоящий момент осуществляется на порядок более жестко, есть законодательно прописанные нормы по обязательному страхованию, но процессы еще не запущены до конца. Тем не менее, если говорить о единой федеральной структуре следует также рассматривать данных абонентов как участников реестра. Стоимость обслуживания по данной категории составляет порядка 20-30 т.р. / месяц. Это очень оценочный показатель, т.к. в зависимости от мощности, типа оборудования, стоимость договоров колеблется от 8-10 т.р до миллиона и более в месяц. Данная категория на сегодняшний день находится в зоне минимального риска, т.к. контроль в каком-либо виде осуществляется, договора обслуживания имеются, регламентные работы проводятся. Для рассмотрения емкости рынка услуг возьмем к примеру общую оценку на уровне 100 млрд.р. К этой категории относятся все муниципальные и промышленные газопотребители, хотя их уже и очень сложно считать бытовым сегментом.

Цели: открытие новых направлений бизнеса в части систем обучения и аттестации, в части единых диспетчерских центров, в части единого дата-центра федерального реестра; создание центра для сбора информации, с созданием единого федерального реестра точек эксплуатации (установленного и подключенного) газоиспользующего оборудования (на самом деле практически во всех направлениях, которые так или иначе сопутствуют); создание системы обязательного страхования владельцев БГО,

обучения и допусков специалистов, единого фонда солидарной ответственности специалистов.

Решаемые задачи с точки зрения публичного обоснования необходимости:

1. Повышение безопасности при эксплуатации БГО:
  - a. Создание системы аттестации, обучения, повышения квалификации специалистов и введения персональной ответственности
  - b. Создание единого федерального реестра БГО независимого от поставщиков газа, независимого от эксплуатантов оборудования, с нормативными сроками эксплуатации, с вынесением требований и запретом эксплуатации по устаревшему оборудованию, у которого нормативные сроки безопасной эксплуатации истекли
  - c. Создание единого фонда солидарной ответственности специалистов, средства которого возможно использовать на компенсацию ущерба в случае возникновения аварийных ситуаций связанных с эксплуатацией БГО
  - d. Введение обязательной страховой ответственности владельцев (эксплуатантов) БГО
2. Единый реестр БГО позволит накапливать независимую информацию от поставщиков газа, от эксплуатирующих организаций и владельцев БГО, в т.ч. по аварийным случаям, и при необходимости привлекать к ответственности лиц, допустивших халатное отношение к своим должностным обязанностям; также единый реестр позволит предупреждать и снижать аварийность путем запрета эксплуатации аварийного БГО по истечению сроков эксплуатации, путем запрета эксплуатации БГО у которого не проводились своевременно регламентные работы.

Схема допусков исполнителей (специалисты):

1. Конкретные инженеры компаний или ИП (вне зависимости от формы собственности предприятия и подчиненности) получают индивидуальные допуски по аналогии с кадастровыми инженерами (индвид. печать) ремонт (в т.ч. гарантийный, текущее обслуживание, пуско-наладочные работы, аварийные работы)
2. Для получения допуска инженер должен пройти обучение в аттестованном центре по согласованной программе. Центры и программы аттестовывает единый орган на монопольной основе (аналог фонда ОСАГО, но в данной области)

3. Специалист для получения допуска страхует как член СРО свою гражданскую ответственность в рамках
4. Инженер допустим ежегодно осуществляет на момент получения допуска выкуп патента или аналогичного документа (содержание органа, ведение реестра и т.п.)
5. В области

## Требуемая концепция законодательного регулирования в области обслуживания бытового газового оборудования

(Цель – повышение безопасности в области пользования бытовыми газовыми приборами в быту)

### **1. Сокращения и обозначения:**

- Газообразное топливо – природный газ, подающийся по магистральным газопроводам, в том числе, сжиженный (метан, пропан-бутановые смеси);
- Бытовой газоиспользующий прибор (БГП) – устройство использующее газообразное топливо для целей получения тепловой энергии, механической или электрической энергии, в том числе для нагрева хозяйственно-бытовой воды, приготовления пищи, технологических нужд и т.п. (не включая приборы учета, устройства аварийного отключения подачи топлива).
- внутридомовой газопровод (ВГ) – система трубопроводов, по которой осуществляется подача газообразного топлива внутри здания/сооружения/квартиры и т.п. до БГП (включая регулирующую запорную арматуру, системы аварийного прекращения подачи топлива, приборы учета топлива и т.п., не включая БГП). Установить границу ВГ от пересечения стены/перекрытия, являющейся частью собственности владельца БГП до отключающего устройства перед БГП.
- общедомовой газопровод (ОГ) – система трубопроводов, по которой осуществляется подача газообразного топлива внутри, либо снаружи здания (надземная часть), от границы подземного газопровода-ввода до границы с внутридомовым газопроводом.
- СРО по обслуживанию БГП – саморегулируемая негосударственная организация, созданная в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ "О саморегулируемых организациях" (с изменениями и дополнениями), наделенная правом монопольной выдачи допусков на работы по обслуживанию и ремонту БГП на территории РФ.

- Обязательная гражданская ответственность Собственников БГП (ОГО) – гражданская ответственность собственника жилого, либо нежилого помещения/здания/строения (части/доли либо единоличного владельца).
- Страховщик – организация, обладающая в соответствии с законодательством РФ правом заключения обязательного договора страхования гражданской ответственности владельца БГП
- Фонд обязательного страхования владельцев БГП (ФОС БГП) – финансовый фонд, созданный из отчислений Страховщиков по страхованию ОГО в рамках законодательства, распоряжение которым осуществляет СРО БГП.

## **2. Краткое описание инициативы**

В рамках инициативы предлагается ввести в перечень работ, требующих наличия у (конкретных инженеров) допусков СРО следующие позиции:

- работы по техническому обслуживанию, ремонту бытовых газоиспользующих приборов;

Для получения данного допуска СРО от организации получающей допуск следует требовать перечень аттестаций сотрудников в соответствии с требованиями Ростехнадзора в соответствии с ПРИКАЗ от 6 апреля 2012 г. N 233 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОБЛАСТЕЙ АТТЕСТАЦИИ (ПРОВЕРКИ ЗНАНИЙ) РУКОВОДИТЕЛЕЙ И СПЕЦИАЛИСТОВ ОРГАНИЗАЦИЙ, ПОДНАДЗОРНЫХ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ (со всеми изменениями на 11.09.2014г.)

В целях упорядочивания количества СРО подразумевая требуемый повышенный уровень ответственности возможно законодательно ограничить количество СРО, либо принять решение о единственном обязательном (федеральном) СРО для данного вида работ.

В целях снижения рисков, которые возникают по вине владельцев БГП при эксплуатации (нарушение правил эксплуатации) ввести систему обязательного страхования гражданской ответственности по аналогии с системой ОСАГО. Законодательно закрепить обязанность организаций, заключающих договора на обслуживание БГП, ВГ, ОГ, иных газопроводов выступать агентами Страховых компаний, и при очередном продлении, либо заключении новых договоров обслуживания одновременно выдавать полис обязательного страхования уполномоченной страховой компании. Установить тарифы страхования в зависимости от срока эксплуатации, систем безопасности (которыми оборудован прибор и ВГ), иных факторов влияющих напрямую на риски возникновения непредвиденных ситуаций. Обязать страховые компании вести единый федеральный реестр БГП. Установить законодательно ответственность владельцев БГП за отсутствие полиса обязательного страхования БГП. Обязать газопоставляющие компании исключать подачу газообразного топлива при отсутствии полиса обязательного страхования владельца БГП. Обязать организации, осуществляющие деятельность по техническому обслуживанию БГП указывать в страховом полисе исчерпывающую информацию по БГП в части его параметров влияющих на безопасность. Создать единый фонд обязательного страхования ответственности владельцев БГП из которого будут осуществляться выплаты пострадавшим в чрезвычайных ситуациях в данной области.

## **3. Исходные данные для обоснования предлагаемых решений:**

В настоящее время повышенное внимание уделяется происшествиям связанным с эксплуатацией газоиспользующего оборудования. Так или иначе данный вопрос должен

получить своевременную оценку. Исходя из текущей ситуации – в РФ отсутствует официальная статистика происшествий при пользовании газом в быту, отсутствует обязанность какого-либо единого органа гос.власти по ведению отдельного реестра в данной области. В РФ в настоящее время отсутствует единый реестр газоиспользующего оборудования, а также информация по срокам службы установленного и эксплуатирующегося бытового газоиспользующего оборудования. При этом Ростехнадзором ведется реестр ОПО в соответствии с законодательством РФ, в Ростехнадзоре уже существуют внутренние распоряжения, программы обучения специалистов по данной тематике, но данные требования распространяются исключительно на производственные объекты (котельные). Именно поэтому предлагается включить Постановлением Правительства в перечень работ требующих допусков СРО указанные виды работ, т.к. вся необходимая инфраструктура со стороны Ростехнадзора в настоящее время уже существует и успешно работает, данные изменения минимальны. СРО, которые получают право выдавать допуски на данный вид работ, должны будут требовать от организаций участников утвержденный Ростехнадзором перечень аттестаций специалистов.

Единый федеральный реестр газоиспользующего оборудования крайне необходим в целях обеспечения безопасной эксплуатации. Подавляющее большинство чрезвычайных происшествий связано с нарушением владельца БГП правил эксплуатации, своих обязанностей в т.ч. в соответствии с Жилищным кодексом (содержание вент. и дымоходных каналов, обеспечение притока воздуха в помещение где установлен прибор и т.п.), а также отсутствием контроля за сроками службы газовых приборов со стороны органов гос.власти, жилищных инспекций. Срок службы газоиспользующего прибора напрямую связан с безопасностью эксплуатации. В рамках сроков службы прибора завод-изготовитель несет полную, в т.ч. финансовую ответственность (установлено текущим законодательством) перед пользователем прибора в случае соблюдения владельцем БГП регламентных работ установленных паспортом изделия. На сегодняшний день в России от 50 до 80% газоиспользующего оборудования, находящегося в частном владении, эксплуатируется с давно истекшими сроками службы, учитывая также что оборудование выпускалось более 20 лет назад и не оборудовано современными системами безопасности.

В рамках мер борьбы за обновление парка оборудования предлагается ввести институт обязательного страхования ответственности владельцев БГП, по аналогии с системой ОСАГО, где предметом страхования будет являться газоиспользующий прибор. Страховые компании в свою очередь коэффициентами смогут стимулировать владельцев опасных приборов производить своевременную замену устаревших образцов, устанавливать дополнительные элементы безопасности как то клапаны отсекающие подачи газа, устройства сигнализации и т.п.

Ведение единого федерального реестра газоиспользующего оборудования возможно возложить либо на Ростехнадзор, либо проводить силами союза страховщиков. Возможно также продумать вопрос возложения данной обязанности на институт жилищных инспекторов.

Следует четко поделить обслуживание газоиспользующих приборов и обслуживание ВДГО – обслуживание приборов подразумевает обслуживание только конечных приборов (котел, плита и т.п.), обслуживание ВДГО подразумевает обслуживание газовой внутриквартирной разводки и т.п.

**В итоге предлагаемых мер:**

- полностью решается вопрос о допусках исключительно аттестованных и обученных специалистов и организаций к работам по техническому обслуживанию бытового газоиспользующего оборудования путем выдачи свидетельств СРО;
- полностью решается вопрос о компенсационных фондах – в рамках существующего законодательства об СРО фонд саморегулируемой организации и страховые выплаты членов СРО, а также единый фонд обязательного страхования владельцев БГО;
- предлагаемые решения не приведут к существенным изменениям законодательства в части СРО, потребуют лишь введения института обязательного страхования ответственности владельцев БГП.
- позволят исключить дальнейшее нарастание количества чрезвычайных происшествий в связи с требованиями страховых компаний к владельцам БГО в части соблюдения сроков службы эксплуатируемых приборов.
- не приведут к обострению социальных конфликтов, которые возникнут в случае, если деятельность по обслуживанию бытового газоиспользующего оборудования будет монополизирована исключительно газораспределительными организациями
- не приведут к появлению дополнительных конкурентных преимуществ у части участников данного рынка услуг, не позволят повысить коррупционное давление в данной области.