Исх. №1 от 25.08.2017

***Кому:*** Мачулину А.Б. , Подкомитет по по газовому хозяйству Комитета по предпринимательству в сфере жилищного и коммунального хозяйства ТПП РФ

ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО УЧАСТНИКОВ

(по окончании заседания подкомитета)

Позвольте сначала поблагодарить Вас за приглашение и возможность участвовать в состоявшем мероприятии, которое в настоящее время является очень необходимым. Уверены, что широкое обсуждение рассмотренных на заседании вопросов, при участии как специалистов в области газификации, ремонта и обслуживания газоиспользующего оборудования, так и представителей объединений ТСЖ и УК, представителей объединений специалистов в области обслуживания и обследования систем вентиляции и дымоудаления, представителей производителей оборудования является неотъемлемой и крайне необходимой мерой для снижения рисков аварий и ЧС при пользовании газом в быту.

По итогам участия в заседании подкомитета, сообщаем Вам, что указанные выводы на наш взгляд не являются во многом решающими при более подробном рассмотрении сложившейся ситуации с безопасностью при пользовании газом в быту.

На протяжении нескольких последних лет нами рассматривались аспекты и риски, которые оказывают существенное воздействие на повышение безопасности в данной области. Неоднократно мы предоставляли свое видение ситуации в различные инстанции. Также нами неоднократно предлагались различные пути и варианты решения текущих вопросов. Наиболее существенным в настоящее время считаем размытость законодательных терминов и определений, отсутствие независимых служб сбора статистики и анализа, отсутствие независимых служб контроля за участниками рынка. Особо стоит выделить тенденцию, которая негативно сказывается как на безопасности, так и на стоимости работ и услуг – взаимозависимость многих участников рынка с поставщиками газа, которая проявляется не только в снижении конкуренции на рынке, а также и в области отсутствия должного контроля.

Предлагаем Вам кратко наше видение ситуации, а также прилагаем расширенные материалы, рассмотрение которых широким кругом специалистов, мы уверены, в конечном итоге позволит принять взвешенные и всесторонние меры для коренного исправления ситуации, которую необходимо решать комплексно и всесторонне, и решение которой не представляется возможным косметическими изменениями законодательства.

|  |  |
| --- | --- |
| **1.** | В целях исключения коррупционных составляющих, исключения неподкрепленных нормативами и законодательством двойственного отношения ГРО к иным участникам рынка следует четко определить и прописать на законодательном уровне четкий и исчерпывающий список требований к организациям, осуществляющим свою деятельность в области ремонта и обслуживания ВДГО/ВКГО. Провести полную ревизию существующей нормативной базы с целью стыкования определений и требований, снятия противоречий, установления действительных требований, оказывающих определяющее воздействие на качество и безопасность оказанных услуг в первую очередь, установление персональной ответственности исполнителя работ. |
| **2.** | Вывести единую аварийно-диспетчерскую службу в состав служб спасения, с передачей заявок диспетчерским службам специализированных организаций, или оперативных реагированием на аварию или ЧС.  |
| **3.** | Создание ГИС всех абонентов газовых сетей, в которой спец.организации должны ставить отметки о ведении работ, проведении профилактик и ремонта, обслуживании. Получение независимой автоматизированной системы, позволяющей на автоматизированном уровне получать срез текущей статистики, отмечать зоны повышенных рисков. Создание в рамках ГИС реестра специалистов с необходимыми допусками и персональными оттисками (цифр.подписями). |
| **4.**  | Исключить существующую систему, при которой участник рынка является в одном лице - разрешающим органом, исполнителем работ, техническим надзором и контролем, как это происходит сегодня с ГРО. Т.е. фактически отсутствует независимая служба приемки и контроля состава и качества работ.  |
| **5.** | Предостеречь субъектов регулируемых видов деятельности в части оказания незаконного давления на иных участников рынка, предъявления к иным участникам рынка каких-либо требований, от попыток контролировать иных участников рынка обслуживания и ремонта газового оборудования. На сегодняшний день законодательством РФ на ГРО не возложено каких-либо полномочий контролировать участников рынка или ограничивать их деятельность. В случае если ГРО считает, что некоторые участники рынка ведут свою деятельность незаконно - предусмотрена возможность обращения в соответствующие контролирующие органы гос.власти. ГРО не является субъектом органов гос.власти, не наделены полномочиями. Монополизация рынка приводит к необоснованному завышению тарифов, снижению качества и безопасности оказанных услуг. А скоординированные действия взаимозависимых с поставщиками газа организаций и лиц приводят к уходу из данного сегмента рынка квалифицированных и подготовленных специалистов. |
| **6.** | Принять во внимание, что в текущей ситуации наличия финансовых задолженностей муниципалитетов и субъектов РФ перед газоснабжающими организациями, а также учитывая взаимозависимость ресурсоснабжающих организаций и ГРО, возникает угроза сокрытия информации по реальному состоянию дел с безопасностью в сегменте пользования газом в быту. Особенно при текущей ситуации, когда независимой статистики и контроля за действиями ГРО не возложено на конкретные контролирующие гос.органы. Также следует учитывать риски снижения контроля со стороны органов муниципальной власти, местных органов ФАС и региональных отделов Прокуратуры в этой связи.  |
| **7.** | Крайне важным фактором для повышения безопасности является накопление объективной и независимой статистики по всем случаям аварий, взрывов, иных инциндентах в сегменте газоснабжения. Определение технических первопричин возможно исключительно на фоне статистики, накопление которой сегодня не поручено ни одному органу гос.власти. |
| **8.** | В части регионов РФ в конкретных населенных пунктах существует ситуация при которой существует только один исполнитель работ, не подпадающих под регулируемый вид деятельности (обслуживание ТО ВДГО/ВКГО). В этой ситуации стоимость и состав услуг данного участника рынка должна контролироваться ФАС РФ, что в настоящее время не происходит. Что приводит к безаппеляционному диктату условий Абонентам. |
| **10.** | Принять необходимые изменения в нормативные акты в части введения обязанности установки приборов сигнализации загазованности и клапанов-отсекателей во вновь строящиеся многоквартирные и блокированные дома по горючему и угарному газам. По существующему квартирному фонду рассмотреть вопрос установки приборов сигнализации в виде независимых устройств, обеспечивающих как минимум своевременную эвакуацию или вызов аварийных служб. |
| **11.** | Запретить установку газовых приборов в МКД и блокированных домах без функций газ.контроля. Обязать собственников на момент замены оборудования также устанавливать плиты исключительно с данными системами контроля. |
| **12.**  | Организовать повсеместно пропаганду правил безопасного пользования газом в быту. Возможные пути - размещение во всех подъездах (местах общего пользования) МКД и поселков информационные плакаты, проводить открытые собрания жителей с привлечением специалистов с целью разъяснения правил пользования газом в быту, инструктировать сотрудников ТСЖ и УК в части функций контроля за жителями домов в соответствии с требованиями текущего законодательства. |
| **13.**  | Перед началом отопительного сезона провести максимально возможно техническую инвентаризацию, а особенно тщательно проверку дымоходных и вентиляционных каналов в МКД. |
| **14.** | Продумать и ввести в действие систему независимого от участников рынка контроля за параметрами одоризации газа, поступающего в сети газоснабжения населенных пунктов. Данный контроль необходимо проводить на постоянной основе на ГРС в ежемесячном режиме путем отбора проб газа и анализа. |
| **15.** | В целях снижения технических рисков - продумать предоставление дотаций и дотационных кредитов абонентам, целевым образом для замены газового оборудования с истекшими сроками службы и его замены на современные более безопасные модели. Данное правило также следует рассмотреть с точки зрения поддержки отечественных производств газового оборудования. |
| **16.** | Серьезно рассмотреть вопрос о введении обязательных систем страхования гражданской ответственности как абонентов, так и исполнителей услуг в области ремонта и обслуживания газоиспользующего оборудования |
| **17.** | Создать постоянно действующий межведомственный комитет по разработке единой концепции регулирования вопросов безопасности при пользовании газом в быту с участием участников рынка, представителей объединений специалистов, объединений УК и ТСЖ, органов муниципальной власти, Ростехнадзора, МЧС, организаций общественного контроля. |
| **18.** | Считаем, что рассмотрение вопросов безопасности и регулирования необходимо проводить с обязательным привлечением не только представителей ГРО, но и частных независимых участников рынка, объединений абонентов, представителей сообществ УК и ТСЖ, только в этом случае принятие и рассмотрение решений будет наиболее объективным, независимым и полным, а выводы будут объективными и полными. |