К обсуждению, вариант, который будет предоставлен в комитет Гос.Думы по ЖКХ в части наших предложений по повышению безопасности при пользовании газом в быту.

Представители объединения, имеющие опыт работы на рынке газоснабжения, ремонта и обслуживания ВДГО/ВКГО считаем следующие меры необходимыми в целях повышения безопасности:

1. Меры, которые необходимо предпринять скорейшим образом:

1.1. Пропаганда мер и правил безопасного использования газом быту - для этого подзаконными актами вменить в обязанность размещение информационных стендов в каждый подъезд газифицированного многоквартирного дома, на котором разместить графические материалы, разместить правила пользования газом (текстовый материал), обязанности исполнителя работ по ТО ВДГО в соответствии с ПП410, информацию и контакты организации осуществляющей обслуживание ВДГО (общедомовых систем), аварийных служб (запах газа). Обратится с просьбой в МЧС и Ростехнадзор в целях создания единых подобных материалов. Финансирование - либо в качестве грантовых с привлечением ОНФ, дальнейшее содержание за счет средств на содержание и ремонт общего имущества. Стенды с материалами должны быть в каждом подъезде, не объединяться с иными информационными материалами. Попросить ОНФ вести мониторинг размещения данной информации в каждом подъезде.

1.2. Внести изменения в соответствующие законодательные акты – в случае, если в квартире в течении календарного года не проведены работы по ТО ВДГО или не проведен осмотр техническим инспектором (например см. п.2.3) – отключение поставки газа производится в принудительном порядке (ГРО обязано осуществить соответствующие меры), при этом основанием является например судебный приказ – упрощенная процедура. Вменить ответственность вплоть до прекращения прав эксплуатации помещения, предупреждение об уголовной ответственности, в связи с неисполнением абонентом обязанностей по соблюдению норм безопасной эксплуатации имущества в многоквартирном доме, связанных с эксплуатацией систем газопотребления. Прописать процедуру вскрытия помещений (кваратир) вопреки запрету собственника, при его отсутствии – четкие основания.

1.3. В виду вступивших в силу изменений в п.п. 410 - изменение периодичности проведения работ ТО ВДГО - обеспечить 100% охват абонентов по ведению данных работ до ноября 2018 года. Для обеспечения отчетности вменить в обязанность ГРО составление единого реестра абонентов потребителей газа, а также сбор информации о наличии у абонентов действующих договоров ТО ВДГО с любой из спец.организаций. Составить единую БД по всем потребителям газа, в которой установить соответствующие отметки о наличии договоров, на момент проведения ТО ВДГО установить соответствующие отметки. На момент проведения ТО ВДГО сделать соответствующие выводы - о необходимости замены оборудования, о необходимости проведения кап.ремонта общедомовых систем и т.п., особенно в части оборудования с истекшими сроками эксплуатации. В соответствии с действующими нормами по проведению работ ТО ВДГО обязательно провести инструктаж абонентов. Одновременно с этим – проверить наличие у каждого абонента наличие договора на поставку газа – т.к. большинство абонентов со времен СССР данных договоров не перезаключали, обязанностями не наделены.

1.4. Вменить в обязанность - на каждом ежегодном общем собрании жителей проводить общий инструктаж жителей с помощью аттестованных специалистов по правилам безопасного использования газа в быту, в том числе с привлечением МЧС, Ростехнадзора, спец.организаций.

1.5. Разработать программу льготного кредитования на приобретение отечественного современного газоиспользующего оборудования - газовые плиты, газовые водонагреватели в первую очередь. Программы субсидирования для малоимущих - сделать федеральной, с финансированием и соответствующих статей бюджета. Замену оборудования в жилье соц.найма провести за счет средств бюджета (за безопасность отвечает собственник - государство по этим объектам).

1.6. Вменить в качестве обязательных требований при проведении кап.ремонта систем газоснабжения - установка сигнализаторов и клапанов-отсекателей у каждого абонента в проектах ведения работ, создать региональные программы по проведению кап.ремонта систем газоснабжения в многоквартирных домах за счет средств фондов кап.ремонта. Установить программно 2-3 года на проведение данных работ по всем многоквартирным домам, построенным более чем 30-35 лет назад. По проведению работ по кап.ремонту осуществить документарную передачу систем ВДГО в ведение ТСЖ либо УК с подписанием соответствующих актов разграничений.

1.7. Проверить в программах школьного образования уроки, посвященные безопасности при пользовании газом, печным отоплением, использования газовых баллонов. Провести в сентябре общие открытые уроки (возможно и при участии родителей ?) данные уроки по безопасному использованию газом, печным отоплением. В дальнейшем в программах образования на сентябрь данные уроки считать традиционными. Проверить и наполнить соответствующие программы на основании действующих нормативов.

1.8. в программы кап.ремонта и обустройства многоквартирных домов в части, которые отвечают за обустройство систем общей пожарной сигнализации внести изменения, и дооснащать каждую квартиру и места общего пользования не только датчиками дыма, но также и датчиками загазованности (природный газ, угарный газ), с выводами также на пульты диспетчерских служб, аварийно-спасательных служб.

Сделать обустройство подобных систем обязательным для многоквартирных газифицированных домов.

1.9.Организовать в рамках Ростехнадзора (или иного органа технического регулирования) сбор статистики по ВСЕМ случаям нанесения ущерба здоровью либо материального ущерба, гибели людей в быту, связанных с природным либо угарным газом, при взрывах газовоздушной смеси вне зависимости от степени тяжести последствий. По каждому случаю проводить техническое расследование причин, накопление статистики. На основании статистики разрабатывать те или иные изменения в нормативах, предлагать те или иные меры воздействия, проводить проверки данных областей деятельности, регионов, участников групп риска. Выступать с рекомендациями либо запретами эксплуатации тех или иных приборов, разрабатывать перспективные требования к оборудованию в части наличия тех или иных устройств безопасности с планами установления запретов эксплуатации устаревших моделей. Вменить в обязанность всем – МВД, МЧС, СК, спец.организации, органы управления, мед.учреждения, ГРО доводить до комитета информацию о всех авариях и ЧС, подобных инцидентах. Все расследования МВД/СК проводить с обязательным привлечением данного комитета.

2. Наложить вето на какие-либо очередные изменения (кроме указанных выше) в данной области, до тех пор пока не будет сформулирована дорожная карта, концепция в рамках которой уже будут производится изменения. Наши предложения к обсуждению ниже.

2.1. В связи с отсутствием целостности нормативной и законодательной базы, с различным трактованием терминов считать необходимым создание постоянно действующей площадки по обсуждению специалистами технических аспектов, концепции законодательного развития регулирования в данной области. Предлагаем к рассмотрению уже в расширенном составе огромного круга вопросов в данной области, т.к. существуют связи с иными направлениями. Например в обсуждении должны принимать непосредственное участие: представители комитета ЖКХ Гос.Думы, представители ФАС (определение конкурентных рынков и ограничений на них, взаимодействие с регулируемыми видами услуг), юристы общегражданских направлений – формулирование требований не противоречащих кодексам РФ в части основных прав граждан, представители Ростехнадзора – как наследника Госгортехнадзора (органа осуществлявшего контроль в данной области), представители ГРО, представители независимых общественных объединений участников рынка ремонта и обслуживания газового оборудования, представители МЧС и ГЖИ, представители объединений управляющих компаний и ТСЖ (как представителей собственников жилья), представителей объединений собственников жилья. Желательно подобный комитет сделать под эгидой комитета по ЖКХ в Гос.Думе, либо в ином органе обладающим правом законодательной инициативы.

2.2. В технически сложных областях в виду богатства трактовок терминов разработать и вменить единый словарь терминов. В законодательных и нормативных актах термины должны использоваться исключительно из данного словаря. (Аналогия с Инкотермс). Не допускать трактовки нормативных терминов и определений в каждом акте либо законе. При необходимости дополнительного термина – вносить также в данный словарь терминов соответствующие определения по новым.

2.3. Основополагающим принципом повышения безопасности является наличие независимого от исполнителя работ контроля. В настоящий момент отсутствие такового и является существенным фактором повышающим риски. Ранее при СССР система выглядела следующим образом – существовала газотехническая инспекция которая осуществляла выборочный контроль (в том числе выездной к абонентам) по исполнению работ ТО ВДГО. На сегодня никаких органов технического контроля не существует. Штаты ГЖИ да и законодательно закрепленные обязанности и функции не позволяют проводить данный контроль либо вовсе либо в должном виде. Мало того в связи с тем, что поставщик газа аффилирован (либо в одном лице) также является исполнителем работ из процессов контроля выключены независимые органы. Если мы говорим что поставщик газа не имеет право проводить иные виды деятельности, тогда в его лице мы получаем документарный контроль, далее есть абонент, который должен контролировать факт прихода специалиста, и посередине нужен дополнительный орган контроля за качеством и полнотой работ спец.организации. В этих целях предлагаем рассмотреть следующее предложение:

Создать «институт» ТЕХНИЧЕСКИХ ИНСПЕКТОРОВ. Для этого создаем СРО по аналогии с кадастровыми инженерами. Аттестация и обучение и сдача экзамена позволяет физ.лицу (ИП) получить статус «Технический инспектор». При этом получив «гербовую печать», индивидуальную цифровую подпись, доступ к ГИС в которой присутствуют все потребители газа, данный инспектор (любой выбранный абонентом) проводит проверку абонента, ставит соответствующую отметку. Периодичность устанавливаем не реже 1 р./год. Считаем наличие данной отметки обязательной для поставки газа, при ее отсутствии прекращаем газоснабжение. Тем самым получаем институт специалистов, причем заведомо высокой квалификации, получаем систему персональной аттестации и персональной ответственности. Создание СРО позволит также в какой-то мере решить вопросы страхования ответственности, обсуждения и внедрения изменений нормативки и законодательства.

2.4. Создание единой ГИС – по всем точкам использования газа. Каждый абонент соответствующий адрес, информация об оборудовании (в том числе контроль сроков службы), информация о проведенных работах и инспекциях. Полноценный автоматический информационный контроль, группировка по степени риска, риск ориентированный подход по внеплановым проверкам – все это существенное снижение рисков серьезных аварий и ЧС.

2.5. Из общий сегодняшних недостатков – принятие тех или иных нормативных актов не имеет ничего общего с доведением тих изменений как до исполнителей, так до ГРО, ГЖИ. Исполнение пункта 2.3. решит данный вопрос –доведением до реестровых технических инспекторов. Либо необходимо законодательно закрепить либо издание официальное где публикуются обязательные для данного сегмента рынка изменения либо интернет-источника. Ну и конечно надо вводить ответственность за незнание….

2.6. Из насущных технических изменений, которые также необходимо провести в обсуждениях – как установка в обязательном порядке диэлектрических вставок, как срочная замена всех резиновых шлангов-подводок газа и множество подобных мельчайших нормативных требований – это уже четко по статистике и опыту. Кстати в этой же области – наличие отдельного приточного устройства воздуха с улицы (не окно или форточка а постоянный клапан) и т.п.

2.7. Пожалуй также одним из наиболее влияющих на безопасность – в данной области необходимо перестать заниматься либерализацией нормативов, отдавая на откуп проектировщикам и прочим. Необходимо определить красные линии – четко прописанные нормативы не подлежащие никаким нарушениям (сейчас фактически у каждого требования есть приписка – на усмотрение проектировщика или отдельное решение проектировщика). Надо определить минимальный перечень нерушимых требований.